

РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА

Л. Г. Батракова

УДК 331.56
<https://orcid.org/0000-0003-2356-3511>

**Молодежная незанятость в регионах
как важнейшая социально-экономическая проблема**

Для цитирования: Батракова Л. Г. Молодежная незанятость в регионах как важнейшая социально-экономическая проблема // Социально-политические исследования. 2021. № 2 (11). С. 57–75. DOI 10.20323/2658-428X-2021-2-11-57-75

В настоящее время одной из наиболее важных социально-экономических проблем в мире является молодежная незанятость. Анализом данной проблемы занимаются многие ученые, она рассматривается в Программах развития ООН, в последней из которых отмечено, что сегодня в мире проживает самое большое число молодых людей за всю историю человечества.

Немаловажным вопросом является определение сущностных характеристик понятия «молодежь», так как в настоящее время единого международного определения возрастной группы молодежи не существует. Для статистических целей границы возраста молодежи установлены Конвенцией ООН и составляют 15–24 лет. В России до принятия в 2020 г. Федерального закона «О молодежной политике в Российской Федерации» к молодежи относилось население в возрасте от 16 до 30 лет, после принятия Закона – от 14 до 35 лет.

Росстат ежегодно проводит анализ возрастных групп населения по различным параметрам: численность, образование, занятость, безработица и др., а также рассчитывает показатели, в числе которых уровень молодежной безработицы, отношение уровня молодежной безработицы к уровню безработицы среди взрослого населения.

Важным аспектом анализа является региональный уровень. Во многих регионах России ситуация на рынке труда из-за пандемии коронавируса характеризуется нестабильностью. Отмечается, что на конец 2020 г. в 82 регионах вырос уровень безработицы и наиболее высокие показатели в Ингушетии, в Чеченской Республике, в Республике Тыва.

Проблемой современного общества является большая доли молодых людей, которая не учится и не работает. Молодежь имеет большой потенциал, но, несмотря на это, испытывает трудности в сфере трудоустройства, в результате растет число молодежи NEET, которая подвержена социальному отчуждению и бедности. Европейская программа «Молодежь в действии» решает проблемы молодежи через взаимодействие рынков труда и образовательных услуг. Важным фактором, снижающим молодежную безработицу, является получение образования.

© Батракова Л. Г., 2021

Ключевые слова: молодежь, рынок труда, молодежная безработица, молодежь NEET, NEET-безработица, NEET-неактивность, образование, факторы безработицы, экспертные оценки.

REGIONAL ECONOMICS

L. G. Batrakova

Youth unemployment in the regions as the most important socio-economic problem

Currently, one of the most important socio-economic problems in the world is youth unemployment. Many scientists are engaged in the analysis of this problem, it is considered in the UN Development Programs, the last of which noted that today the world is home to the largest number of young people in the history of mankind.

An important issue is the definition of the essential characteristics of the concept of “youth”, since at present there is no single international definition of the age group of young people. For statistical purposes, the age limits for young people are set by the UN Convention and are 15–24 years old. In Russia, before the adoption of the Federal Law “On Youth Policy in the Russian Federation” in 2020, the population aged from 16 to 30 years was considered young, and after the adoption of the Law – from 14 to 35 years.

Rosstat annually analyzes the age groups of the population by various parameters: number, education, employment, unemployment, etc., and also calculates indicators, including the level of youth unemployment, the ratio of the level of youth unemployment to the level of unemployment among the adult population.

An important aspect of the analysis is the regional level. In many regions of Russia, the situation on the labor market due to the coronavirus pandemic is characterized by instability. It is noted that at the end of 2020, the unemployment rate increased in 82 regions and the highest rates in Ingushetia, the Chechen Republic, and the Republic of Tyva.

The problem of modern society is a large proportion of young people who do not study and do not work. Young people have great potential, but despite this, they are experiencing difficulties in finding employment, as a result, the number of NEET youth who are exposed to social exclusion and poverty is growing. The European program “Youth in Action” addresses the problems of young people through the interaction of labor markets and educational services. An important factor that reduces youth unemployment is education.

Key words: youth, labor market, youth unemployment, youth NEET, NEET-unemployment, NEET-inactivity, education, unemployment factors, expert assessments.

Введение

В последние годы сформировались новые взгляды на молодое поколение, которое стали рассматривать как мобильный трудовой ресурс, как стратегический ресурс,

как носитель инновационного потенциала. В связи с этим проблема молодежной незанятости стала особенно актуальна.

В Молодежной стратегии ПРООН на 2014–2017 гг. отмеча-

лось, что за всю историю человечества современная молодежь является самым многочисленным поколением. Во многих странах мира люди в возрасте от 15 до 24 лет составляют более 60 % жителей, на них приходится 37 % мирового населения трудоспособного возраста, но в то же время их доля среди безработных составляет около 60 %. Департамент по экономическим и социальным вопросам ООН приводит следующую цифру: в мире молодых людей в возрасте от 15 до 24 лет насчитывается 1,2 млрд человек. Отмечено, что не посещают образовательные учреждения 142 млн людей старшего школьного возраста и 71 млн не могут найти работу, поэтому работают нелегально или в небезопасных условиях [Всемирный доклад ... , 2019]. По прогнозу к 2030 г. численность молодежи увеличится на 7 % и достигнет почти 1,3 млрд человек.

С развитием общества меняется рынок профессий, следовательно, требует изменений и молодежный рынок труда. Молодежная безработица, наравне с преступностью, снижением качества жизни и другими проблемами, может привести

к угрозе национальной безопасности. Актуальность исследования обусловлена недостаточной степенью изученности данной темы в современной науке.

1. Сущностные характеристики понятия «молодежь»

Одно из первых определений «молодежи» было дано в 1968 г. в работе социолога, доктора философских наук, профессора Владимира Тимофеевича Лисовского (1929–2002). Он писал о молодежи как о поколении людей, проходящих стадию социализации, усваивающих образовательные, профессиональные, культурные и другие социальные функции и считал, что границы молодежного возраста колеблются от 16 до 30 лет.

Социолог Игорь Семенович Кон (1928–2011) называл молодежью социально-демографическую группу, выделяющуюся на основе совокупности возрастных характеристик, особенностей социального положения, и обусловленную социально-психологическими свойствами. Некоторые другие подходы показаны в таблице 1.

Таблица 1.

Взгляды авторов на сущность понятия «молодежь»

Источник	Определение
Молодежь и молодежная политика. URL: http://www.grandars.ru/college/sociologiya/molodezh.html	Молодежь – это поколение людей, проходящих стадию взросления, то есть становления личности, усвоения знаний, социальных ценностей и норм, необходимых для того, чтобы состояться как полноценный и полноправный член общества. Молодость – это период от 14 до 30 лет

Источник	Определение
Политическая наука: Словарь-справочник / авт. и сост.: И. И. Санжаревский Москва, 2010. 988 с.	Молодежь – социально-демографическая группа, выделяемая на основе совокупности возрастных характеристик, особенностей социального положения и обусловленных тем и другим социально-психологических свойств, которые определяются общественным строем, культурой, закономерностями социализации, воспитания данного общества; современные возрастные границы от 14–16 до 25–30 лет
Молодежь России: тенденции, перспективы / под ред. И. М. Ильинского, А. В. Шаронова. Москва : Мол. гвардия, 1993. 124 с.	Молодежь – это главная ценность общества. Молодежь – это носитель огромного интеллектуального потенциала, особых способностей к творчеству. Молодежь – это носитель новых и новейших знаний, которые она несет на производство и в другие сферы общественной жизни

Таким образом, можно сказать, что молодежь – это динамическая социально-демографическая группа общества, имеющая особенности социального положения и возрастные критерии.

До недавнего времени дискуссионным оставался вопрос о возрастных характеристиках молодежи, что важно для формирования правил, по которым государство осуществляет программы государственной поддержки молодых. Периодизацией «возрастных групп» занимались еще в древности: древнегреческий философ Пифагор (570–490 гг. до н.э.) разделял жизнь на отрезки по временам года и относил молодость к лету (20–40 лет); древнегреческий целитель Гиппократ (около 460–370 гг. до н.э.) делил жизнь на десять периодов по 7 лет; афинский политик Солон (635 – около 559 лет до н. э.) определял юность с 14 лет, а расцвет – с

21 до 28 лет. В Древнем Риме период детства для юношей был определен с 15 лет, а для девушек – с 11 лет.

Очевидно, что воздействие различных факторов отражаются на продолжительности жизни людей, на границах возраста молодых людей. В России XIX в. границей совершеннолетия был 21 год, а в конце 1960-х – начале 1970-х гг. – 18 лет.

Для статистических целей возрастные границы молодежи определены в Конвенции ООН – 15–24 лет и одобрены Генеральной Ассамблеей в ее резолюции от 1981 г. В законодательстве разных стран с учетом уровня социально-экономического развития и традиций эти границы отличаются. В странах Азии, Африки и Латинской Америки молодежью считаются лица, начиная с 11–12 лет, в европейских странах, США, Канаде возрастные критерии молодежи ко-

леблются от 14 до 30 лет [Радченко, 2012]. Верхняя возрастная граница для кубинской молодежи определена в 35 лет.

В России многие ученые обосновывали свои возрастные критерии. Так, русский статистик и демограф первой половины XIX в. А. П. Рославский-Петровский к молодежи относил людей от 16 до 30 лет. Другие авторы решали проблему возрастного интервала по своему: 15–25, 15–29, 14–35.

Долгое время в России считалось, что границы молодежного возраста находятся в интервале от 16 до 30 лет. Федеральный закон от 30.12.2020 г. №489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации» определил «молодежь» как социально-демографическую группу людей в возрасте от 14 до 35 лет включительно [Федеральный закон ... , 2020]. Документом установлены возрастные границы для понятий «молодые граждане», «молодая семья» и «молодые специалисты» до 35 лет включительно. В результате принятия указанного Федерального закона численность молодежи в стране возросла более чем на 12 млн человек и превысила 41 млн. Отметим, что увеличение возрастного интервала для молодежи является общемировым трендом, связанным с омоложением всех возрастных групп.

Молодежь как социально-демографическая группа имеет сложную внутреннюю структуру, которую необходимо анализировать.

Однако в настоящее время, кроме возрастных характеристик, для нее нет единых международных социальных индикаторов, хотя они необходимы, например, для того чтобы сравнить положение молодого поколения в различных странах мира.

Федеральной службой государственной статистики России возрастные группы населения анализируются по полу, образованию, трудовой занятости и пр. По данным Всероссийской переписи населения 2020 г. в возрасте от 15 до 29 лет в России проживают около 24,3 млн человек, что составляет 16,5 % всего населения страны [В России посчитали ... , 2019]. Формирование занятости молодежи происходит под влиянием целого ряда факторов социально-экономического развития и совершенствования общего и профессионального образования [Образование и жизненные ... , 2011].

2. Анализ безработицы в субъектах Российской Федерации

Рынок труда – это элемент рыночной экономики, в котором отражаются многие социально-экономические изменения в обществе. Он является частью структуры рыночных отношений и представляет собой динамическую систему, включающую социально-трудовые отношения, связанные с предложением и наймом ресурсов труда.

Одним из важных макроэкономических показателей является безработица. На январь 2019 г. по-

казатель безработицы в России был равен 4,9 % (для сравнения в США – 5,2 %). Самый низкий уровень безработицы зафиксирован в ОАЭ в 2015 г. (2,4 %), а самый высокий – в Зимбабве (95 %) [Про-

блемы молодежной ... , 2019]. Динамика численности безработных по данным ФСГС показана в таблице 2 [Занятость и безработица ... , 2020].

Таблица 2.

Динамика численности безработных в субъектах Российской Федерации [Официальная статистика ..., 2020; Рабочая сила, 2020] тыс. человек

Субъекты РФ	2000	2005	2008	2010	2015	2017	2019	октябрь-декабрь 2020 г.
Российская Федерация	7 699,5	5 242	4 697	5 544,2	4 263,9	3 969,5	3 464,8	4 581,0
Центральный федеральный округ	1 516,4	852,3	732,9	960,8	744,9	692,1	612,1	941,7
Северо-Западный федеральный округ	710,3	408,9	385,4	452,8	360	320	294,6	414,6
Южный федеральный округ	870,1	561,8	453,8	529,7	546	494,6	430,5	507,6
Северо-Кавказский федеральный округ	668,3	613,4	671,1	718,9	498,8	501,4	509,3	678,9
Приволжский федеральный округ	1 542,6	1 164,2	988,3	1 198,3	743,2	714,5	620,0	769,7
Уральский федеральный округ	639,5	430,9	362,8	518,8	405,7	355,6	271,0	360,3
Сибирский федеральный округ	1 124	835,2	690,3	761,6	655,9	603,1	502,1	628,3
Дальневосточный федеральный округ	628,3	375,4	412,3	403,2	309,4	288,3	254,2	279,9

В декабре 2020 г. безработные составляли 5,9 % трудоспособного населения России (2019 г. – 4,6 %), доля женщин – 48,1 %, молодежи в возрасте 15–25 лет – 16,5 %, не

имеющих опыта работы – 19,4 %, населения в возрасте 50 лет и старше – 18,1 % [Безработица в России ... , 2020].

Всего за 2020 г. численность сотрудников до 30 лет сократилась на

1 млн человек. Самое большое снижение было в возрастной категории от 15 до 19 лет, на второй строке – от 25 до 29 лет. Число занятых в возрасте 20–24 лет снизилось на 4,5 %, или на 163 тыс. человек.

К концу 2020 г. уровень безработицы вырос в 82 регионах России, самый низкий был в Ямало-Ненецком автономном округе (2,6 %), в Москве (3,6 %), Ханты-Мансийском автономном округе – Югра (3,2 %), Тюменской области (3,7 %), Камчатском крае (4,1 %). Благополучными регионами являются Республика Татарстан, Воронежская, Новгородская и Тверская области. Наиболее высокие показатели уровня безработицы в Ингушетии – 31,2%, в Чеченской Республике – 21 %, в Республике Тыва – 18,2 % [Занятость и безработица ... , 2020].

Проанализируем типичную для большинства регионов нестабильностью ситуацию на рынке труда на примере Ярославской области. Если в начале 2020 г. уровень безработицы составлял 1,1 %, то из-за пандемии коронавируса к концу ноября он вырос до 2,3 %. По данным Ярославльстата на 1 января 2021 г. были официально зарегистрированы 13,4 тыс. безработных, что в 1,7 раза больше, чем на 1 января 2020 г. (7,7 тыс. человек). Скачок безработицы произошел в апреле 2020 г., когда официально статус безработных получили около 10 тыс. жителей региона [Сабаева,

2020]. Всего в течение года были признаны безработными 52,8 тыс. человек, всем им было назначено пособие по безработице [В Ярославской области ... , 2021]. По оценке специалистов безработных в регионе в 2,2–2,4 раза больше, чем официально зарегистрированных, так как большое число трудоспособных людей, не имеющих работы, но ищущих ее, не обращаются в службу занятости и не регистрируются в качестве безработных.

По данным портала по поиску работы HeadHunter, в Ярославской области 40 % соискателей – в возрасте 18–30 лет, 35 % соискателей – в возрасте 30–40 лет. По мнению многих специалистов, ключевой проблемой является ситуация, когда уровень требований работодателей выше, чем навыки и квалификация соискателей [Сабаева, 2020]. Самыми востребованными у соискателей являются направления: продажи (17 %) и начало карьеры (13 %). Наиболее высокий спрос на специалистов по направлениям продажи (24 %), рабочий персонал (22 %), производство (14 %) и медицина (14 %).

3. Молодежь NEET на рынке труда в России

Молодежный рынок труда является важным сегментом экономики. Он пополняется теми, кто нуждается в трудоустройстве: выпускники образовательных учреждений, уволенные со срочной службы. Молодежный рынок труда имеет свои отличия

чительные черты: социальная незрелость молодежи; отсутствие производственного стажа и опыта работы; низкая конкурентоспособность.

Анализируя проблемы молодежи на рынке труда, обычно указывают на дисбаланс спроса и предложения, их низкую экономическую активность и высокий уровень безработицы. Молодежная безработица как один из видов маргинальной безработицы во многом определяет социальную напряженность в обществе.

Несмотря на имеющийся потенциал, молодежь испытывает трудности в сфере трудоустройства, в результате растет число молодых людей «ни-ни» или NEET (Not in Education, Employment or Training), не имеющих постоянного места работы или учебы. Молодежь NEET подвержена маргинализации, представляющей собой процесс распада социальных групп, социальному отчуждению и бедности.

Развитые европейские страны столкнулись с феноменом NEET в конце 1980-х гг. В 1999 г. термин «молодежь NEET» впервые появился в официальных документах правительства Великобритании. В 2010 г. Евростат определил NEET-молодежь как безработных или экономически неактивных в возрасте 15–24 лет, которые не учатся и не включены в процесс профессиональной подготовки. Кроме того, была разработана методология статистического расчета доли группы NEET, высокое значение которой по отношению ко всей числен-

ности населения в возрасте от 15 до 24 лет, является индикатором отсутствия взаимодействия рынка труда и сферы образования.

В начале XXI в. масштабы NEET резко увеличились, что явилось долгосрочной социальной проблемой, так как в последствии такие молодые люди чаще становятся безработными и экономически неактивными по сравнению с теми, кто ранее получил профессиональное образование.

С 2015 г. показатель NEET стал использоваться в докладах ООН об устойчивом развитии. Евростат предложил для молодежи NEET проводить анализ по возрастным (15–19, 20–24, 18–24, 25–29, 15–29), половым и образовательным группам, а также по положению на рынке труда:

– NEET-безработные, которые ищут работу и готовы к ней приступить (их в России 40,8 %), отметим, что при ухудшении макроэкономической ситуации именно эта группа всегда значительно увеличивается;

– NEET-неактивные, которые находятся за пределами рынка труда. Среди этой группы выделяют: занятых домашним хозяйством и уходом за детьми (29,1 %); имеющих проблемы со здоровьем (7,4 %); отчаявшихся найти работу [Варшавская, 2016]. В эту группу включены и те, кто не хочет работать или учиться.

Отметим отличия между западной и российской молодежью

NEET: на Западе большую часть составляют безработные, а в России – неактивные. В России уровень молодежи NEET выше, чем в развитых странах Европы (9–12 %), но ниже, чем в Испании, Италии, Греции и Португалии (20 % и выше) [Трушин, 2018].

Эмпирические оценки доли молодежи NEET в России впервые были даны в исследованиях Е. Я. Варшавской и А. А. Зудиной [Варшавская, 2016; Зудина, 2017]. Отмечено, что вне зависимости от гендерных различий из состояния NEET быстрее выходят в мегаполисах. В малых городах и селах, ввиду отсутствия программ поддержки неработающей молодежи, они чаще переходят из NEET-безработицы в NEET-неактивность. Зная гендерные стереотипы при приеме на работу, можно не удивляться, что в структу-

ре NEET доминируют женщины, у них доля экономически неактивных – 9 % против 4 % среди мужчин.

Отметим, что в российской практике поколение «ни-ни» принято делить по возрасту на две подгруппы: 15–19 лет (10 %) и 20–24 года (23 %). Большая часть (80,9 %) NEET-молодежи относится к группе 20–24-летних.

В 2013 г. по рекомендации МОТ в статистические расчеты был введен показатель «Доля молодежи, которая не учится и не работает» в возрасте 15–24 лет, в общей численности молодежи этого возраста, который за период 2010–2016 гг. составил 12–15 % (в 2016 г. – 2,2 млн человек), и можно отметить его нарастающую динамику (см. табл. 4). Во время пандемии коронавируса прирост этого показателя увеличился.

Таблица 4.

Динамика изменения численности NEET-молодежи в России в возрасте от 15 до 24 лет

	Январь 2018 г.		Январь 2019 г.		Отклонение человек
	человек	%	человек	%	
Проживало	14 151 750	100	14 061 411	100	– 90 339
из них безработные и незанятые	14 39 232	10,17	1 490 509	10,6	+ 51 277

Анализ данных по регионам России показал, что больше всего NEET-молодежи в Чеченской Республике (36 %), Республике Дагестан (24,6 %) и Республике Тыве (20,4 %), меньше всего – в Санкт-Петербурге (4,8 %), Липецкой области (5 %), Москве (5,2 %), Респуб-

лике Татарстан (6–7 %) [Трушин, 2018; Осина, 2020].

Индикатором положения на рынке труда является уровень безработицы, поэтому к основным статистическим показателям относят:

– отношение численности безработного населения в возрасте 15–24 года к численности экономи-

чески активного населения в этом же возрасте – *уровень молодежной безработицы*;

– отношение уровня молодежной безработицы к уровню безработицы взрослого населения.

Группировка по статусу молодежи на рынке труда подтверждает факт молодежной безработицы. В развитых европейских странах ситуация с безработицей среди молодежи следующая: в Греции, Испании – 55 %, в Португалии, Италии – 33 %, в Польше, Франции – 25 %, в Швеции, Великобритании – 21 %, в Финляндии, Чехии, Дании – 17–18 %, наименьший показатель в Австрии и Германии – 7,5 % [Уровень безработицы ... , 2020].

В России уровень занятости молодежи до 2020 г. оценивался как высокий: официально занятых в возрасте от 20 до 24 лет было более 43 % девушек и 54 % юношей, а в возрасте от 25 до 29 лет – 77 % и 91 % соответственно [В России ... , 2019]. Но уже в первом квартале 2020 г. по данным hh.ru количество вакансий для молодых специалистов сократилось на 34 %, а конкурс на вакансии «без опыта» работы составил 13 человек на место [Трушин, 2020; Семенец, 2020].

Проанализируем динамику структуры численности безработных по возрастным группам в России, показанную в таблице 5 [Официальная статистика ...; Рабочая сила ..., 2020, с. 114].

Таблица 5.
Структура численности безработных по возрастным группам (в %)

	в том числе в возрасте, лет									
	15-19	20-24	25-29	30-34	35-39	40-44	45-49	50-54	55-59	60-72
Безработные										
всего										
2000	8,6	17,0	13,3	11,3	14,2	13,4	10,1	5,9	3,1	2,9
2005	10,5	17,9	13,0	11,3	9,5	11,2	11,6	9,0	3,6	2,4
2010	5,9	20,8	15,0	11,7	9,6	8,5	10,5	10,1	5,7	2,2
2019	3,3	17,6	16,0	14,4	11,0	9,6	9,0	8,8	6,8	3,4
Мужчины										
2000	8,0	17,5	14,1	12,2	13,5	13,4	9,9	5,3	3,2	3,0
2005	10,3	19,5	12,7	11,5	9,0	11,8	10,9	8,1	4,1	2,1
2010	5,9	20,9	15,0	12,0	9,8	8,2	10,0	9,5	6,6	2,2
2019	3,3	18,3	15,5	13,2	10,7	9,5	8,6	8,9	8,5	3,4
Женщины										
2000	9,4	16,5	12,4	10,3	15,1	13,5	10,4	6,7	2,9	2,7
2005	10,8	16,0	13,4	11,1	10,1	10,4	12,5	10,8	3,0	2,8
2010	5,9	20,5	15,0	11,3	9,5	8,9	11,0	10,6	4,6	2,4
2019	3,3	16,8	16,7	15,9	11,3	9,7	9,4	8,7	4,8	3,5

Отсутствие у молодежи трудового опыта приводит к тому, что безработных среди них больше, чем в других возрастных группах. По данным Росстата в июле 2021 г. безработица среди молодежи 15–24 лет превысила уровень среди людей среднего возраста (30–49 лет) в 3,7 раза [Малыхин, 2021].

Для молодежи характерна высокая долговременная безработица. Анализ показал, что почти для всех возрастных групп сохраняется близость уровней безработицы для сельской и городской молодежи, исключение составляет группа от 15 до 19 лет, для которой городская безработица на 10 % выше, чем сельская. Это отражает тенденцию

участия сельской молодежи в собственном хозяйстве.

В 2021 г. из-за кризиса на фоне пандемии COVID-19 ожидается рост молодежной безработицы. Особенно незащищенными на рынке труда, по-прежнему, останутся молодые девушки и женщины с несовершеннолетними детьми. Помимо пандемии на молодежную безработицу влияет и пенсионная реформа. Старшее поколение стало дольше работать и, соответственно, занимать рабочие места [В России ожидается ...].

Одним из факторов, снижающих молодежную безработицу, является получение образования [Батракова, 2016]. Рассмотрим зависимость безработицы от полученного образования (см. табл. 6).

Таблица 6.

Уровень безработицы молодежи по возрастным группам и уровню образования в 2019 году [Рабочая сила ..., 2020, с. 120–121]

Уровень образования	Уровень безработицы, %			Распределение безработных по уровню образования, %		
	15–19	20–24	25–29	15–19	20–24	25–29
Высшее	6,4	14,7	4,3	0	21,6	31,3
Среднее профессиональное по программе подготовки специалистов среднего звена	18,4	10,9	4,5	7,2	21,8	19,1
Среднее профессиональное по программе подготовки квалифицированных рабочих, служащих	21,7	10,7	5,7	7,7	12,8	16,7
Среднее общее	26,3	19,0	13,4	49,1	35,8	24,2
Основное общее	26,1	20,5	14,0	31,9	7,4	8,1
Не имеют основного общего	20,1	26,5	21,6	4,2	0,6	0,7
Всего	24,7	14,4	5,6	100	100	100

По данным таблицы 6 можно заключить, что в возрасте от 15 до 19 лет во всех образовательных подгруппах, кроме первой, высокие уровни безработицы; наблюдается обратная зависимость между уровнем образования и уровнем безработицы [Батракова, 2020б]. Уровень образования влияет на вероятность трудоустройства молодых людей. Так как большинство NEET молодежи имеют невысокий уровень образования, то это является препятствием для их устройства на работу. Наибольшие шансы не найти работу имеют те, которые до 29 лет закончили только среднюю школу. Для молодежи с профессиональным образованием риски оказаться безработными меньше.

Основными причинами, по которым молодежь не может устроиться на работу, являются: отсутствие необходимой квалификации и трудовых навыков; неумение представить себя работодателям; повышенные требования работодателей, например, наличие стажа работы по специальности [Батракова, 2020а]. В то же время отметим, что у молодых имеется сравнительное преимущество – это трудовая мобильность, которая в определенной мере, является показателем конкурентоспособности. Она проявляется в готовности к добровольному или вынужденному изменению места работы, а также изменению профессии.

Летом 2020 г. на рынок труда после защиты дипломов вышло 1,5 млн специалистов, большая часть которых остались без работы. Это связано с тем, что пандемия

коронавируса в большей степени затронула малый бизнес и сферу услуг, где в основном и трудятся молодые люди. А так как роста экономики, который обеспечил бы создание новых рабочих мест, не ожидается, а прогнозируется спад в результате снижения цен на нефть и падения платежеспособного спроса, то, следовательно, молодежная безработица будет и дальше расти.

4. Анализ молодежной безработицы в регионах России

Место проживания влияет на возможность трудоустройства всех возрастных групп, включая молодежь. В слабо урбанизированных регионах Российской Федерации отмечается низкий уровень занятости. Наибольшая доля безработной молодежи приходится на Северо-Кавказский федеральный округ, поэтому одной из актуальных проблем молодежной политики здесь является занятость молодежи. В Центральном федеральном округе безработных молодых людей в возрасте 20–29 лет – 40 %, наименьший процент безработных среди молодежи в Приволжском федеральном округе (в возрасте 15–19 лет – 3,6 %, в возрасте 20–29 лет – 35,2 %).

Для регионов России особую актуальность имеет анализ причин пребывания молодежи в состоянии NEET. В связи с этим нами было проведено исследование по выявлению факторов, влияющих на молодежную безработицу в Ярославской области, динамика которой показана в таблице 7.

Таблица 7.
Динамика численности безработных в возрасте 15–29 лет по Ярославской области [Шелефонтюк, 2019; Молодежь Ярославля ... , 2018]

Год	Структура безработных по возрасту, %		
	15–19	20–24	25–29
2005	5,9	27,2	13,0
2010	3,9	20,0	12,0
2015	2,3	15,8	15,6
2016	2,3	14,6	12,6
2017	2,0	10,3	15,1

В исследовании был применен метод экспертных оценок «Дельфи» и проведено анкетирование 100 человек. В качестве экспертов выступали две группы населения: безработная и экономически неактивная молодежь в возрасте 15–24 лет и население в возрасте от 40 до 65 лет. В результате проведения стандартизации рангов была получена матрица оценок и факторы распределялись по местам в порядке, показанном в таблице 8.

Таблица 8.

Места факторов, влияющих на молодежную безработицу

Места	Оценка людьми в возрасте от 40 до 65 лет	Места	Оценка молодежью в возрасте от 20 до 24 лет
1	Отсутствие мотивации	1	Желание жить за счет родителей
2	Отсутствие образования	2	Нежелание работать
3	Завышенные ожидания от работы	3	Нежелание брать на себя ответственность
4	Невозможность устроиться на работу по специальности	4	Ошибочный выбор профессии
5	Завышенные требования у работодателя	5	Несоответствие желаний и возможностей
6	Постоянная работа не нужна, так как есть временная	6	Проблема самоопределения
7	Нежелание работать	7	Низкая заработная плата
8	Отсутствие свободных вакансий	8–9	Недостаток опыта работы Нет желаемых вакансий на рынке труда
9	Низкая заработная плата		
Коэффициент конкордации	W = 0,56		W = 0,6

Результаты данных таблицы 8 показывают различия в видении проблемы молодежной безработицы у разных возрастных групп населения. Степень согласованности мнений

экспертов была оценена по коэффициенту конкордации (см. формулу ниже), результаты которого представлены в таблице 8:

$$W = \frac{12 S}{m^2 n (n^2 - 1)} \quad (1)$$

Значение коэффициента $W > 0,5$ указывает на значимую степень согласованности мнений экспертов.

Приведем результаты опроса студентов образовательных учреждений Ярославской области: проблема трудоустройства волнует 65 % выпускников, 73 % молодых людей готовы к конкурсным отборам, 89 % студентов считают целесообразным создание в учебных заведениях центров по трудоустройству и занятости [Хитрова, 2010].

Губернатор Ярославской области Д. Миронов отметил, что в регионе продолжится работа по повышению эффективности устройства на работу граждан, имеющих сниженный потенциал на рынке труда [В Ярославской области ... , 2020]. В настоящее время органы службы занятости Ярославской области располагают 12 232 вакансиями, из которых 65 % относятся к рабочим профессиям: водители, повара, кухонные рабочие, санитарки и пр. Наибольшую потребность в кадрах испытывают организации здравоохранения и обрабатывающие производства, а наименьшую – отрасли

торговли, финансовой деятельности и строительства.

Для поддержания стабильности на рынке труда в регионе действует программа «Актуализированного прогноза дополнительной потребности в кадрах экономики Ярославской области». К 2024 г. дополнительно потребуется со средним профессиональным образованием 107 576 работников, а с высшим – 41 866. В области разработаны программы подготовки кадров по направлениям: инженерное дело, образование и педагогические науки, подготовка в сфере сельского хозяйства, медицины и здравоохранения [Рынок труда и занятость ... , 2019].

В заключении отметим, что интеграция молодежи в сферу труда является одной из самых сложных социальных проблем современности. Важным индикатором общего социального положения молодежи является безработица. В регионах необходимо создавать условия для повышения конкурентоспособности молодежи на рынке труда, разработать мероприятия, направленные на поддержку молодежи и смягчение последствий структурной перестройки экономики.

Библиографический список

1. Батракова Л. Г. Исследование современных тенденций безработицы // Актуальные проблемы и перспективы развития государственной статистики в современных условиях. Сборник докладов Международной научно-практической конференции: в 2 томах. Саратовстат, Саратовский социально-экономический институт (филиал) ФГБОУ ВО РЭУ им. Г. В. Плеханова. 2020а. С. 48–50.
2. Батракова Л. Г. Молодежная безработица как одна из проблем современной экономики // Донецкие чтения 2020: образование, наука, инновации,

культура и вызовы современности: материалы V Международной научной конференции. 2020б. С. 316–318.

3. Батракова Л. Г. Молодежная безработица как одна из проблем современной мировой экономики / Л. Г. Батракова, Е. А. Медведева // Экономический потенциал студенчества в региональной экономике: материалы X межвузовской научно-практической конференции, 2016. С. 3–12.

4. Безработица в России в 2020 году выросла до максимума. URL: <https://zen.yandex.ru/media/id/59df1a4c8c8be34e22db5900/bezrobotica-v-rossii-v-2020-godu-vyroslo-do-maksimuma-5fcd061e8f8c7853edadedcc>. (Дата обращения: 10.02.2021).

5. В России ожидается молодежная безработица. URL: <https://www.mordovmedia.ru/news/russia/item/96097/>. (Дата обращения: 08.02.2021).

6. В Ярославской области резко выросло число безработных. URL: <https://yar.mk.ru/economics/2021/02/27/v-yaroslavskoy-oblasti-rezko-vyroslo-chislo-bezrobotnykh.html>. (Дата обращения: 01.02.2021).

7. В Ярославской области снизился уровень безработицы. URL: https://finance.rambler.ru/economics/45603875/?utm_content=finance_media&utm_medium=read_more&utm_source=copylink. (Дата обращения: 01.02.2021).

8. В России подсчитали число юношей и девушек. URL: https://news.rambler.ru/community/43142790/?utm_content=news_media&utm_medium=read_more&utm_source=copylink. (Дата обращения: 11.02.2021).

9. Варшавская Е. Я. Российская НЕЕТ-молодежь: характеристики и типология // Социологические исследования. 2016. № 9. С. 31–39.

10. Всемирный доклад о молодежи: 1,2 млрд молодых людей могут сыграть ключевую роль для Повестки дня до 2030 года. 21 февраля 2019. URL: https://news.rambler.ru/other/41761296/?utm_content=news_media&utm_medium=read_more&utm_source=copylink. (Дата обращения: 10.02.2021).

11. Занятость и безработица в Российской Федерации в декабре 2020 года (по итогам обследования рабочей силы). URL: https://gks.ru/bgd/free/B04_03/IssWWW.exe/Stg/d02/17.htm. (Дата обращения: 08.02.2021).

12. Зудина А. А. «Не работают и не учатся»: НЕЕТ-молодежь на рынке труда в России. Москва: Изд. дом Высшей школы экономики, 2017. 21 с. (Серия WP3 «Проблемы рынка труда»).

13. Константиновский Д. Л. Образование и жизненные траектории молодежи: 1998–2008 годы / Д. Л. Константиновский, Е. Д. Вознесенская, Г. А. Чередниченко, Ф. А. Хохлушкина. Москва: ЦСПиМ, 2011. 296 с.

14. Мальхин М. Росстат: Безработица среди молодежи в России достигает 30%. URL: <https://www.examen.ru/news-and-articles/articles/rosstat-bezroboticza-sredi-molodezhi-v-rossii-dostigaet-30/>. (Дата обращения: 08.02.2021).

15. Молодежь Ярославля: состояние, потребности, пути развития. Ярославль: МКУ «ИРСИ», 2018. 16 с.

16. Осина А. В. России стало больше молодых людей, которые не учатся и не работают / Экспресс газета. 30 июля 2020. URL: <https://eg.ru/turbopages.org/eg.ru/s/society/928115-v-rossii-stalo-bolshe-molodyh-lyudey-kotorye-ne-uchatsya-i-ne-rabotayut-083565/>. (Дата обращения: 14.01.2021).

17. Официальная статистика. Рынок труда, занятость и заработная плата. Трудовые ресурсы. URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/wages/labour_force/. (Дата обращения: 08.02.2021).
18. Рабочая сила, занятость и безработица в России (по результатам выборочных обследований рабочей силы). 2020. Стат. сб. Москва : Росстат, 2020. 145 с.
19. Радченко А. Ф. Молодежь и ее возрастные границы // Социология власти. 2012. № 3. С. 19–29.
20. Рынок труда и занятость населения: Ярославльстат. Официальная статистика. URL: http://yar.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/yar/ru/statistics/. (Дата обращения: 18.02.2021).
21. Сабаева Д. На карантине без работы. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/4347176>. (Дата обращения: 18.02.2021).
22. Семенец А. Коронакризис оставит молодежь без работы? URL: <https://www.rosbalt.ru/moscow/2020/06/10/1848147.html>. (Дата обращения: 18.02.2021).
23. Текуева М. Т. Проблемы молодежной безработицы в регионах: социально-экономический аспект / М. Т. Текуева, Г. К. Азаматова, А. О. Виндижева, М. Р. Захохова // Вестник Алтайской академии экономики и права. 2019. № 2 (часть 2). С. 333–340.
24. Трушин А. Полная незанятость // Журнал «Огонёк» №11 от 26.03.2018. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/3577995>. (Дата обращения: 18.02.2021).
25. Трушин А. Безработный возраст // Журнал «Огонёк» №21 от 01.06.2020. С.12. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/4341606>. (Дата обращения: 18.02.2021).
26. Уровень безработицы по данным Росстат / сайт Статистика и показатели, 2020. URL: <https://rosinfostat.ru/uroven-bezrabotitsy/>. (Дата обращения: 12.01.2021).
27. Федеральный закон от 30.12.2020 № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации». URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202012300003>. (Дата обращения: 12.11.2020).
28. Хитрова О. В. Работа и молодежь: региональный аспект. URL: https://akvobr.ru/trudoustroistvo_molodezhi_regionalnyi_opyt.html. (Дата обращения: 12.01.2021).
29. Шелефонтьюк А. М. Безработица среди молодежи Ярославской области / А. М. Шелефонтьюк, Г. Н. Краснова // Экономический потенциал студенчества в региональной экономике : материалы конференции / под науч. ред. Н. Л. Будахиной. Ярославль : РИО ЯГПУ, 2019. С. 115–118.

Reference list

1. Batrakova L. G. Issledovanie sovremennyh tendencij bezraboticy = Research on current trends in unemployment // Aktual'nye problemy i perspektivy razvitiya gosudarstvennoj statistiki v sovremennyh uslovijah. Sbornik dokladov Mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoj konferencii: v 2 tomah. Saratovstat, Saratovskij social'no-jekonomicheskij institut (filial) FGBOU VO RJeU im. G. V. Plehanova. 2020a. S. 48–50.
2. Batrakova L. G. Molodezhnaja bezrabotica kak odna iz problem sovremennoj jekonomiki = Youth unemployment as one of the problems of the modern economy //

Doneckie chtenija 2020: obrazovanie, nauka, innovacii, kul'tura i vyzovy sovremenности : materialy V Mezhdunarodnoj nauchnoj konferencii. 2020b. S. 316–318.

3. Batrakova L. G. Molodezhnaja bezrabotica kak odna iz problem sovremennoj mirovoj jekonomiki = Youth unemployment as one of the problems of the modern world economy / L. G. Batrakova, E. A. Medvedeva // Jekonomicheskij potencial studenchestva v regional'noj jekonomike : materialy X mezhvuzovskoj nauchno-prakticheskoj konferencii, 2016. S. 3–12.

4. Bezrabotica v Rossii v 2020 godu vyrosla do maksimuma = Unemployment in Russia in 2020 rose to a maximum. URL: <https://zen.yandex.ru/media/id/59df1a4c8c8be34e22db5900/bezrabotica-v-rossii-v-2020-godu-vyrosla-do-maksimuma-5fcd061e8f8c7853edadedcc>. (Data obrashhenija: 10.02.2021).

5. V Rossii ozhidaetsja molodezhnaja bezrabotica = Youth unemployment is expected in Russia. URL: <https://www.mordovmedia.ru/news/russia/item/96097/>. (Data obrashhenija: 08.02.2021).

6. V Jaroslavskoj oblasti rezko vyroslo chislo bezrabotnyh = The number of unemployed has increased sharply in the Yaroslavl region. URL: <https://yar.mk.ru/economics/2021/02/27/v-yaroslavskoy-oblasti-rezko-vyroslo-chislo-bezrabotnykh.html>. (Data obrashhenija: 01.02.2021).

7. V Jaroslavskoj oblasti snizilsja uroven' bezraboticy = In the Yaroslavl region, the unemployment rate decreased. URL: https://finance.rambler.ru/economics/45603875/?utm_content=finance_media&utm_medium=read_more&utm_source=copylink. (Data obrashhenija: 01.02.2021).

8. V Rossii podschitali chislo junoshej i devushek = In Russia, the number of boys and girls was counted. URL: https://news.rambler.ru/community/43142790/?utm_content=news_media&utm_medium=read_more&utm_source=copylink. (Data obrashhenija: 11.02.2021).

9. Varshavskaja E. Ja. Rossijskaja NEET-molodezh': harakteristiki i tipologija = Russian NEET youth: characteristics and typology // Sociologicheskie issledovanija. 2016. № 9. S. 31–39.

10. Vsemirnyj doklad o molodezhi: 1,2 mlrd molodyh ljudej mogut sygrat' ključevuju rol' dlja Poveстки dnja do 2030 goda. 21 fevralja 2019 = World Youth Report: 1.2 billion young people can play a key role in the 2030 Agenda. 21 february 2019. URL: https://news.rambler.ru/other/41761296/?utm_content=news_media&utm_medium=read_more&utm_source=copylink. (Data obrashhenija: 10.02.2021).

11. Zanjatost' i bezrabotica v Rossijskoj Federacii v dekabre 2020 goda (po itogam obsledovanija rabochej sily) = Employment and unemployment in the Russian Federation in december 2020 (Based on the Labor Force Survey). URL: https://gks.ru/bgd/free/B04_03/Iss WWW.exe/Stg/d02/17.htm. (Data obrashhenija: 08.02.2021).

12. Zudina A. A. «Ne robotajut i ne uchatsja»: NEET-molodezh' na rynke truda v Rossii = “Don't work and don't study”: NEET-youth in the labor market in Russia. Moskva : Izd. dom Vysshej shkoly jekonomiki, 2017. 21 s. (Serija WP3 «Problemy rynka truda»).

13. Konstantinovskij D. L. Obrazovanie i zhiznennye traektorii molodezhi: 1998–2008 gody = Education and life trajectories of youth: 1998-2008 /

D. L. Konstantinovskij, E. D. Voznesenskaja, G. A. Cherednichenko, F. A. Hohlushkina. Moskva : CSPiM, 2011. 296 s.

14. Malyhin M. Rosstat: Bezrobotica sredi molodezhi v Rossii dostigaet 30% = Rosstat: Youth unemployment in Russia reaches 30%. URL: <https://www.examen.ru/news-and-articles/articles/rosstat-bezroboticza-sredi-molodezhi-v-rossii-dostigaet-30/>. (Data obrashhenija: 08.02.2021).

15. Molodezh' Jaroslavlja: sostojanie, potrebnosti, puti razvitija = Youth of Yaroslavl: state, needs, ways of development. Jaroslavl' : MKU «IRSI», 2018. 16 s.

16. Osina A. V. Rossii stalo bol'she molodyh ljudej, kotorye ne uchatsja i ne rabotajut = Russia has more young people who do not study and do not work / Jekspres gazeta. 30 ijulja 2020. URL: <https://eg-ru.turbopages.org/eg.ru/s/society/928115-v-rossii-stalo-bolshe-molodyh-lyudej-kotorye-ne-uchatsya-i-ne-rabotajut-083565/>. (Data obrashhenija: 14.01.2021).

17. Oficial'naja statistika. Rynok truda, zanjatost' i zarabotnaja plata. Trudovye resursy = Official statistics. Labor market, employment and wages. Labor resources. URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/wages/labour_force/. (Data obrashhenija: 08.02.2021).

18. Rabochaja sila, zanjatost' i bezrobotica v Rossii (po rezul'tatam vyborochnyh obsledovanij rabochej sily) = Labor force, employment and unemployment in Russia (based on the results of sample labor force surveys). 2020. Stat. sb. Moskva : Rosstat, 2020. 145 s.

19. Radchenko A. F. Molodezh' i ee vozrastnye granicy = Youth and their age limits // Sociologija vlasti. 2012. № 3. S. 19–29.

20. Rynok truda i zanjatost' naselenija: Jaroslavl'stat. Oficial'naja statistika = Labor market and employment of the population: Jaroslavlstat. Official statistics. URL: http://yar.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/yar/ru/statistics/. (Data obrashhenija: 18.02.2021).

21. Sabaeva D. Na karantine bez raboty = Quarantined out of work. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/4347176>. (Data obrashhenija: 18.02.2021).

22. Semenec A. Koronakrizis ostavit molodezh' bez raboty? = Will corona crisis leave youth gobs? URL: <https://www.rosbalt.ru/moscow/2020/06/10/1848147.html>. (Data obrashhenija: 18.02.2021).

23. Tekueva M. T. Problemy molodezhnoj bezroboticy v regionah: social'no-jekonomicheskij aspekt = Problems of youth unemployment in the regions: socio-economic aspect / M. T. Tekueva, G. K. Azamatova, A. O. Vindizheva, M. R. Zahohova // Vestnik Altajskoj akademii jekonomiki i prava. 2019. № 2 (chast' 2). S. 333–340.

24. Trushin A. Polnaja nezanjatost' = Complete unemployment // Zhurnal «Ogonjok» №11 ot 26.03.2018. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/3577995>. (Data obrashhenija: 18.02.2021).

25. Trushin A. Bezrobotnyj vozrast = Unemployed age // Zhurnal «Ogonjok» №21 ot 01.06.2020. S.12. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/4341606>. (Data obrashhenija: 18.02.2021).

26. Uroven' bezroboticy po dannym Rosstat = Unemployment rate according to Rosstat / sajt Statistika i pokazateli, 2020. URL: <https://rosinfostat.ru/uroven-bezrobotitsy/>. (Data obrashhenija: 12.01.2021).

27. Federal'nyj zakon ot 30.12.2020 № 489-FZ «O molodezhnoj politike v Rossijskoj Federacii» = Federal Law of 30.12.2020 No. 489-FZ “On youth policy in the Russian Federation”. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202012300003>. (Data obrashhenija: 12.11.2020).

28. Hitrova O. V. Rabota i molodezh': regional'nyj aspekt = Work and youth: a regional dimension. URL: https://akvobr.ru/trudoustroistvo_molodezhi_regionalnyi_opyt.html. (Data obrashhenija: 12.01.2021).

29. Shefontjuk A. M. Bezrobotica sredi molodezhi Jaroslavskoj oblasti = Youth unemployment in the Yaroslavl region / A. M. Shefontjuk, G. N. Krasnova // Jekonomicheskij potencial studenchestva v regional'noj jekonomike : materialy konferencii / pod nauch. red. N. L. Budahinoj. Jaroslavl' : RIO JaGPU, 2019. S. 115–118.